

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА СЕЧАЊ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ, РАЗВОЈ, ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2021-ву ГОДИНУ**

**Сечањ
Фебруар 2022. године**

Увод

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду за 2021. годину и показатељи делотворности инспекцијског надзора Грађевинске инспекције Општине Сечањ.

Надлежност грађевинске инспекције

Одељење за привреду, развој, инспекцијске послове и заштиту животне средине чине четири инспектора и то: грађевински инспектор, комунални инспектор, просветни инспектор и инспектор за заштиту животне средине.

Грађевински инспектор као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. У циљу обезбеђења поштовања закона, налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује:

Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 54/2013 (Решење Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020 и 52/2021); Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018); Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр.33/97 и 31/2001, "Службени гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење); Закон о озакоњењу објекта ("Службени гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020-Одлука Уставног суда); Закон о становљању и одржавању зграда ("Службени гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон); Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон); Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге (Сл. гласник РС бр. 62/2019); Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта (Сл. гласник РС бр. 22/2015); Правилник о класификацији објекта (Сл. гласник РС бр. 22/2015); Правилник о објектима на које се не примењују поједиње одредбе закона о планирању и изградњи (Сл. гласник РС бр. 85/2015); Правилник о посебној врсти објекта и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објекта који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи (Сл. гласник РС бр. 102/2020); Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле (Сл. гласник РС бр. 6/2019); Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем (Сл. гласник РС бр. 68/2019); Правилник о садржини и начину вођења стручног надзора ("Сл.Гласник РС", бр.22/2015 и 24/2017) и Одлука о општинској управи општине Сечањ ("Службени лист општине Сечањ", бр. 9/2019).

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, грађевински инспектор сарађује са Покрајинским секретаријатом за енергетику, грађевинарство и саобраћај као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији Општине Сечањ.

Извршиоци и организација

У општини Сечањ у грађевинској инспекцији је један запослени грађевински инспектор. Рад грађевинског инспектора је организован према територијалној подели по насељеним местима. Инспектор је задужен да врши надзор на територији Општине Сечањ коју редовно обилази и контролише, а о свему предузетом води и електронску евиденцију. Општинска управа општине Сечањ је грађевинском инспектору за обављање послова обезбедила рачунар, штампач, возило које користи заједно са осталим инспекторима, канцеларијски прибор и др.

У току радног времена од 07:00 до 15:00 часова, грађанима је на услуги грађевински инспектор у канцеларији инспекције. Пријем странака у просторијама Општине Сечањ се обавља сваког радног дана.

Такође грађевински инспектор, је благовремено у току 2021. године, поступио по свим налозима за достављање информација о предузетим мерама, које је добијао од покрајинских грађевинских инспектора и надлежног министарства, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима - број дописа 3.

Општи показатељи

У извештајној години закључно са 31.12.2021. године укупан број предмета, у редовном поступку по службеној дужности као и ванредне инспекцијске контроле по поднесцима странака, износи 26. Највећи број пријава односио се на редован надзор (темељи и конструкција), као и коришћење објекта који представљају непосредну опасност за живот и здравље људи и безбедност околине.

Превентивно деловање грађевинске инспекције се обављало обиласком терена и свакодневним примањем странака, уочавањем незаконитости и неправилности, објављивања контролних листи и прописа из ове области на Општинском сајту, ради упознавања правних субјекта са њиховим правима, а све у циљу законитог пословања и усклађивања.

Редован инспекцијски надзори су вршени применом прописа који се односе на изградњу објекта и извођење радова, контрола извођења радова по пројекту на основу кога је издата грађевинска дозвола. Број предмета по редовном надзору (темељи и конструкција) износи 16. У вршењу редовног надзора у оквиру Централне обједињене процедуре електронским путем, грађевинском инспектору је прослеђено 102 обавештења у централном информационом систему за достављање аката.

У извештајном периоду вршен је и ванредни инспекцијски надзор над коришћењем објекта који представљају непосредну опасност за живот и здравље људи и безбедност околине, број предмета износи 10.

Преглед предмета заведених за Грађевинског инспектора током 2021. године Укупно	Бесправна градња	Градња по дозволи Редован надзор темеља и конструкције	Надзор по пријави, на захтев странке	Остало, дописи, обавештења	Озакоњење-Решења о обустави поступка
29	0	16	10	3	21

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2022. годину, сачињени су и достављени Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као извorno надлежном органу за вршење инспекцијског надзора из делокруга рада грађевинске инспекције, за који је дато позитивно мишљење. У 2020. години урађен је и Стратешки план инспекцијског надзора грађевинске инспекције за период 2020-2022 година.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2021. године нају www.secanj.rs објавила контролне листе, прописе по којима поступа, (Тел. 023/3150-725, 064/87-38-634 мејл gradjevinskainspekcijasecanj@gmail.com) преко којег се могу добити одговори на питања из области грађевинске инспекције, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

2.Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан – инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција општине Сечањ прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору.

4. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предизимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзiranог субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка.

5. Обуке запослених

Грађевински инспектор у току 2021. године имао следеће онлајн обуке:

- „Добра пракса грађевинске инспекције у ЈЛС у области изградње објеката“ у организацији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре уз подршку Сталне конференције градови и општине, и
- „Процесни аспекти инспекцијског надзора и одговорност инспектора за поступања/непоступања у поступцима поводом кривичних дела, прекршаја и привредних преступа.

6. Информациони систем

Грађевински инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, ГЕОСРБИЈА, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евидентијама података Одељења за урбанизам, путну привреду, стамбено-комуналне послове и грађевинарство Општине Сечањ и комуналне инспекције.

Такође се за потребе спровођења Закона о озакоњењу објеката користе увиди у сателитски снимак РГЗ-а из 2015. године. Истовремено грађевински инспектори врше евидентију предмета кроз референтске књиге. Формирана је електронска база података свих представки грађана и прослеђених одговора као и друге писане и електронске евидентије које свакодневно ажурира грађевински инспектор.

7. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

У 2021. години, грађевинске инспекција општине Сечањ није против инвеститора и извођача радова подносила прекршајне пријаве, кривичне пријаве, нити пријаве за привредни преступ.

Грађевински инспектор
Драгана Бугарин